

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน

เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรม

พ.ศ. ๒๕๕๙ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๙)

หลักการ

ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๕ บัญญัติว่า “องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจออกข้อบัญญัติเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม ตามหลักเกณฑ์วิธีการและอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง” จึงเป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้ถูกต้องและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

เหตุผล

ด้วย พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้บัญญัติคำจำกัดความ “โรงแรม” “ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรม” “ผู้จัดการ” และ “ผู้พัก” ขึ้นใหม่แทน ประกอบกับศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาที่ อ.๓๔/๒๕๕๙ พิจารณาให้ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ว่าด้วยเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรม ไม่สามารถกำหนดให้เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถเรียกผู้ควบคุมและจัดการโรงแรม ผู้พัก หรือผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหลักฐานอื่นใดมาเพื่อตรวจสอบ เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายให้อำนาจและเป็นกรณีที่กระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปด้วยความถูกต้อง องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน จึงจำเป็นต้องตราข้อบัญญัตินี้ขึ้น

ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน
เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรม
พ.ศ. ๒๕๔๙ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๙)

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน
เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๙

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ (๑) มาตรา ๕๑ และมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๒) และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การ
บริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนจึงตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้นไว้โดย
ความเห็นชอบของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน และโดยอนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัด
แม่ฮ่องสอน ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ข้อบัญญัตินี้เรียกว่า “ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน
เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๙
แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๙)”

ข้อ ๒ ข้อบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ องค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในข้อ ๕ แห่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน
เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้
ข้อความต่อไปนี้แทน

“โรงแรม” หมายความว่า สถานที่พักที่จัดตั้งขึ้นโดยวัตถุประสงค์ในทางธุรกิจ
เพื่อให้การบริการที่พักชั่วคราว สำหรับคนเดินทางหรือบุคคลอื่นใดโดยมีค่าตอบแทน ทั้งนี้ ไม่รวมถึง

(๑) สถานที่พักที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้บริการที่พักชั่วคราวซึ่งดำเนินการ
โดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือเพื่อการกุศล หรือ
เพื่อการศึกษา ทั้งนี้โดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน

(๒) สถานที่พักที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการที่พักอาศัยโดย
คิดค่าบริการเป็นรายเดือนขึ้นไปเท่านั้น

(๓) สถานที่พักอื่นใดตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งออกตาม
ความหมายแห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗

“ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรม” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจ
โรงแรมตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗

“ผู้ควบคุมและจัดการโรงแรม” หมายความว่า ผู้จัดการโรงแรมตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗

“ผู้พัก” หมายความว่า คนเดินทางหรือบุคคลอื่นใดที่ใช้บริการที่พักชั่วคราวของโรงแรม

“ค่าเช่าห้องพัก” หมายความว่า ค่าเช่าห้องพักที่โรงแรมเรียกเก็บจากผู้พักและให้หมายความรวมถึงทรัพย์สิน ค่าตอบแทน ซึ่งอาจคำนวณเป็นเงินได้

“ค่าธรรมเนียม” หมายความว่า ค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้ที่พักในโรงแรม

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด และข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือเจ้าหน้าที่อื่นใด ซึ่งนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่งตั้ง

“องค์การบริหารส่วนจังหวัด” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกความในข้อ ๗ (๔) แห่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

ข้อ ๗ (๔) ให้ผู้ควบคุมและจัดการโรงแรม เรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามข้อ ๗ (๓) จากผู้พักในโรงแรมไว้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดทุกครั้งที่มีการเรียกเก็บค่าเช่าห้องพัก

ในกรณีที่ผู้ควบคุมและจัดการโรงแรมไม่ปฏิบัติตามวรรค ๑ ให้ผู้ควบคุมและจัดการโรงแรมรับผิดชอบเสียค่าธรรมเนียมที่ต้องชำระตามจำนวนเงินค่าธรรมเนียมตามข้อ ๗ (๓) ร่วมกับผู้พัก

ในกรณีที่ผู้ควบคุมและจัดการโรงแรมเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้พักตามวรรค ๑ แล้ว ให้ผู้พักพ้นความรับผิดชอบที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมเท่าจำนวนที่ได้จัดไว้แล้ว นั้น

ข้อ ๕ ให้ยกเลิกความในข้อ ๘ วรรค ๑ แห่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

ข้อ ๘ วรรค ๑ ให้ผู้ควบคุมและจัดการโรงแรมยื่นแบบรายการค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรม พร้อมกับชำระค่าธรรมเนียมต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ สำนักงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดตั้งอยู่ หรือสถานที่และเวลาที่นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดประกาศกำหนด ตามแบบ อบจ.ร.ร.๓

ข้อ ๖ ให้ยกเลิกความในข้อ ๙(๕) แห่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๙

ข้อ ๗ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๐(๒) แห่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

ข้อ ๑๐ (๒) ในกรณีที่ไต่ยื่นแบบรายการพร้อมกับชำระค่าธรรมเนียมไว้ไม่ถูกต้อง หรือมีข้อผิดพลาดทำให้จำนวนค่าธรรมเนียมที่ต้องเสียขาดไป ให้เสียเบี้ยปรับอีกหนึ่งเท่าของเงินค่าธรรมเนียมที่เสียขาดไปนั้น

ข้อ ๘ ให้เพิ่มเติมความในข้อ ๑๔ แห่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๙ ดังข้อความต่อไปนี้

ข้อ ๑๔ ให้ผู้ควบคุมและจัดการโรงแรมจัดทำหลักฐานและปฏิบัติ ดังนี้

(๑) จัดทำแบบทะเบียนโรงแรม ตาม แบบ อบจ.ร.ร.๑ ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบเฉพาะครั้งแรกที่มีการยื่นชำระค่าธรรมเนียม หากมีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียด ตามแบบ อบจ.ร.ร.๑ ให้แจ้งการเปลี่ยนแปลงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่น้อยกว่าเจ็ดวันก่อนวันที่มีการเปลี่ยนแปลง ณ สำนักงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน

(๒) จัดทำแบบลูกหนี้ค้างชำระค่าเช่าห้องพัก ตามแบบ อบจ.ร.ร.๒ ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่(ถ้ามี)

(๓) จัดทำหนังสือรับรองการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรม ตาม แบบ อบจ.ร.ร.๔ ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่พร้อมกับการยื่นแบบรายการนำส่งเงินค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรม ตามแบบ อบจ.ร.ร. ๓

(๔) จัดให้มีการปิดประกาศข้อบัญญัตินี้ไว้โดยเปิดเผย ให้ผู้พักทราบ

(๕) จัดทำบัญชีผู้พักและรายละเอียดค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บตามแบบ ที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดประกาศกำหนด

ข้อ ๙ การใดซึ่งได้ดำเนินการโดยชอบตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๙ ก่อนวันที่ ข้อบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับข้อบัญญัตินี้

ข้อ ๑๐ ให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เป็นผู้รักษาการตามข้อบัญญัตินี้ และมีอำนาจออกประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

(ลงชื่อ)

(นายอัครเดช วันไชยธนวงศ์)

นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน

เห็นชอบ



(นายพิพัฒน์ เอกภักดิ์)

(ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน)

ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน